

**ФУНКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И
ЕЁ ВЗАИМОСВЯЗЬ С ВНЕШНИМИ ФУНКЦИЯМИ ГОСУДАРСТВА****С.С.БАГИРОВ***Бакинский Государственный Университет
sb.sanan@gmail.com*

Международное сотрудничество – это разнообразная деятельность государства, направленная на установление и развитие равноправных экономических, политических, культурных и других отношений, гармонично сочетающих интересы данного государства с конкретными и общими интересами всех государств. Современный уровень развития общества объективно требует интеграции хозяйственной, политической и культурной жизни всех цивилизованных государств, объединения их общих усилий для более эффективного решения внутренних проблем каждого государства в отдельности и мирового сообщества в целом.

Такое сотрудничество предполагает широкий и взаимовыгодный подход к интеграционным вопросам, умение совместными усилиями находить наиболее рациональные решения, отвечающие интересам не только данной страны, но и всех участников сотрудничества (5, 86).

Являясь внешней функцией государства, Международное сотрудничество очень тесно связано, а порой и отождествляется со всеми остальными внешними функциями, количество которых растёт на современном этапе глобализации международных отношений.

Международное сотрудничество в сфере обеспечения национальной обороны и безопасности – одна из важнейших внешних функций государства. История подтверждает, что на всех этапах развития государственно-организованного общества существовала объективная необходимость защиты от внешних агрессоров свободы и независимости страны, ее суверенитета и территориальной целостности. Функция обороны страны осуществляется экономическими, политическими, дипломатическими и военными средствами. В мирное время - это всесторонняя подготовка страны к отражению возможного нападения извне. В военное время эта функция принимает форму прямой вооруженной борьбы с противником, в ходе которой происходит объединение всех сил страны для достижения победы.

Главной целью практической деятельности государства и общества в оборонной сфере является совершенствование военной организации для обеспечения возможного адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникать при рациональных затратах на оборону.

Подавляющее большинство современных государств восприняло оборо-

нительную доктрину, суть которой состоит в создании оптимальной достаточности сил и средств, для предотвращения возможной агрессии со стороны другого государства или группы государств. Такой подход к вопросам военного противоборства в значительной мере снижает возможность возникновения войн в жизни народов, предполагая в будущем перспективу их постепенного исчезновения. Понятие функции государства емко и многогранно. Оно включает в себя всю систему мероприятий по укреплению обороноспособности страны, поддержанию боевой мощи вооруженных сил как в мирное, так и в военное время. Не случайно основы государственного управления обороны и безопасности закреплены в Конституции почти каждого государства.

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство. Причем по Конституции вопросы обороны и безопасности оборонного производства, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества, производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования всегда отнесены к ведению государства. В соответствии с этим положением обязанности Верховного главнокомандующего вооруженных сил возложены на президента, который также утверждает военную доктрину, и вправе в случае агрессии или от непосредственной угрозы вводить на территории государства или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Парламенту.

Кроме того, именно на президента, являющегося главой государства и гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, возложена обязанность в установленном основным законом порядке, принимать меры по охране суверенитета страны, ее независимости и государственной целостности, обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности возложены на Правительство. Оборонная деятельность государства базируется на его военной доктрине и складывается из пяти основных направлений (10, 126).

Во-первых, укрепление оборонной мощи страны. Высокую обороноспособность государства обеспечивает развитая и эффективная экономика, опирающаяся на новейшие достижения научно-технического прогресса, что позволяет удовлетворять не только материальные потребности общества, но и производить все необходимое для укрепления оборонного потенциала страны. Современная экономика обеспечивает необходимый уровень развития военной промышленности, производства новейших образцов техники и оружия, создания запасов стратегического сырья и продовольствия и других компонентов оборонного потенциала государства.

Во-вторых, повседневное совершенствование вооруженных сил, постоянное повышение их боеспособности и боеготовности. Каждое государство постоянно заботится о том, чтобы его вооруженные силы были мощными, мобильными, располагали современными средствами защиты, профессионально использовали все виды военной техники и оружия, имели высокую боеспособность и боеготовность, действовали в режиме законности и положений международного права. Вооруженные силы государства - это государственная военная организа-

ция, составляющая основу его обороны. Помимо вооруженных сил создаются и другие воинские формирования, выполняющие задачи обеспечения военной безопасности и привлекаемые по мере необходимости к обороне страны: Пограничные войска, внутренние войска МВД, войска гражданской обороны.

Военные организации выполняют задачи государственного управления в сфере обороны и безопасности, и непосредственно участвуют в обороне страны с использованием средств вооруженной защиты.

Цели военной организации, как составной части вооруженных сил, в частности, установлено, что вооруженные силы предназначены для отражения агрессии, направленной против страны, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории государства, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами.

Таким образом, по характеру и целям своей деятельности военные организации являются государственными органами, созданными для реализации функций государства в сфере обеспечения национальной безопасности средствами вооруженной защиты. Более того, они являются частью единого механизма государственного управления в сфере обеспечения обороны и безопасности страны.

В-третьих, охрана государственных границ. Эта деятельность осуществляется пограничными войсками или другими специальными подразделениями и направлена на обеспечение пограничного режима, определяемого законодательством конкретного государства.

В-четвертых, организация гражданской обороны. Государства проводят ряд оборонных мероприятий в мирное время в целях противостояния возможному нападению извне и обеспечения устойчивого функционирования экономики страны в военное время. Эта деятельность предусматривает эвакуацию жителей из населенных пунктов, по которым наиболее вероятны удары оружием массового поражения. Она связана с созданием специальных защитных сооружений, проведением спасательных и восстановительных работ.

В-пятых, военное обучение запаса вооруженных сил (резервов).

Во многих странах организуется периодическая военная переподготовка лиц, состоящих на воинском учете. Это позволяет в случае межгосударственных военных конфликтов быстро развертывать вооруженные силы и пополнять их квалифицированным личным составом. Государство организует также вневойсковую подготовку, которая проводится в средних и высших учебных заведениях.

Следует особо отметить взаимодействие оборонной политики государств мирового сообщества. В современных условиях это взаимодействие направлено на сокращение ядерных и обычных вооружений, на исключение из оборонных средств каждого государства бактериологического, химического, биологического и других видов оружия массового поражения. Речь идет о гуманизации военного противоборства, если таковое в силу определенных причин возникает между враждующими государствами. Снижение уровня военного противостояния различных стран благоприятно сказывается на экономических возможностях всех государств, культурном, духовном и экологическом благополучии их народов (1, 237).

Функции международного сотрудничества по решению глобальных

проблем: Также в последнее время к основным функциям государства добавляются функции по решению глобальных проблем современности. В последние годы они занимают не последнее место на мировой арене проблем. В компетенцию государства входит решение этих проблем. Глобальными проблемами называются проблемы, вставшие во второй половине 20 века перед всем человечеством, от решения которых зависит существование последнего. Рассмотрим некоторые из них:

Проблема предотвращения новой мировой войны: Поиски путей предотвращения мировых конфликтов начались сразу после окончания второй мировой войны и победой над нацизмом. Тогда же было принято решение и о создании ООН – универсальной международной организации, главной целью которой было развитие межгосударственного сотрудничества и в случае конфликта между странами, оказание помощи противостоящим странам в урегулировании спорных вопросов мирным путем. Однако произошедший вскоре раздел мира на две системы – капиталистическую и социалистическую, а также начало «холодной» войны и гонки вооружений не раз приводили мир на грань ядерной катастрофы. Особенно реальной угрозой начала третьей мировой войны была в период так называемого Карибского кризиса в 1962 г., вызванного размещением советских ядерных ракет на Кубе. Но благодаря разумной позиции руководителей СССР и США кризис был разрешен мирным путем. На решения правительств повлияли общественное движение борьбы за мир, а также выступления такого авторитетного межгосударственного объединения ученых за всеобщее и полное разоружение, как Пагуошское движение (11, 178).

На сегодняшний день можно констатировать тот факт, что вероятность конфликта между ведущими державами мира гораздо меньше, чем ранее. Однако существует возможность попадания ядерного оружия в руки тоталитарных реакционных режимов или в руки отдельных террористов.

Демографическая проблема: Людям всегда было тесно на планете. Перенаселенностью Земли были обеспокоены ещё Аристотель и другие философы античности. Но эта теснота служила и стимулом для того, чтобы люди стремились к освоению новых земных пространств. Это было стимулом Великих географических открытий, технических изобретений, самого научного процесса. Если бы это было не так, люди не осваивали бы новых земель, не стремились переселиться на новые континенты, не совершали бы географических открытий. Растущее население планеты требует всё большего наращивания темпов экономического развития, чтобы сохранить равновесие. Однако если принять во внимание нынешнее состояние технологий, то такой рост будет вызывать все большее загрязнение окружающей среды и даже может привести к безвозвратной гибели природы, которая всем нам дает пищу и поддерживает любую жизнь. О явлении демографического взрыва трудно судить по России, где население, начиная с 1993 года начало убывать, и даже по Западной Европе, где оно растет очень медленно, но его хорошо иллюстрируют данные демографической статистики Китая, стран Африки, Латинской Америки, юга Азии, где население растет гигантскими темпами (2, 116).

В начале века на Земле жило 1,5 миллиарда человек. В 1950 году, несмотря на потери в двух мировых войнах, численность населения возросла до 2,5

миллиардов, а затем стала ежегодно увеличиваться на 70-100 миллионов человек. В 1993 году численность населения Земли достигала 5,5 миллиарда человек, то есть удвоилась по сравнению с 1950 годом, а в 2008 году уже превышает 6,5 миллиардов. В конечном пространстве рост не может быть бесконечным. Стабилизация численности населения в мире - одно из важнейших условий перехода к устойчивому эколого-экономическому развитию. По всей вероятности, современная численность людей на Земле удвоится. Возможно, она стабилизируется на уровне 10-12, может быть, 14 миллиардов человек к концу столетия. Отсюда следует вывод: надо спешить сегодня, чтобы остановить сползание к необратимым ситуациям в будущем.

Таким образом, функции государства - это цельная, взаимосвязанная деятельность всей системы государственных органов, направленная на гармоничное экономическое, социальное и духовное развитие общества, при непрерывном взаимодействии и сотрудничестве с другими государствами. Взаимное равноправное партнерство государств, их совместные усилия по разрешению общих проблем, стоящих перед человечеством, создают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности отдельных индивидов, различных государственных и общественных объединений и мирового сообщества в целом. Государственно-организованное общество в современных условиях может прогрессивно развиваться лишь при координации функциональной деятельности образующих его государств.

В функциях государства выражается его сущность, та реальная роль, которую государство играет в решении основных вопросов общественного развития и, прежде всего в удовлетворении разнообразных интересов населения страны. Функции государства устанавливаются в зависимости от основных задач, стоящих перед государством на том или ином этапе его развития, и представляют собой средство реализации этих задач. Содержание задач государства определяется различными внутренними и внешними факторами. Так, например, кризисные явления в экономической жизни страны требуют концентрации усилий государства, всех его органов на решении экономических задач. Рост преступности заставляет государство своевременно предпринимать серьезные практические действия по усилению борьбы с ней, выявлению и устранению причин и условий, которые ее порождают. Угроза внешней агрессии мобилизует государственный механизм на подготовку населения страны к ее отражению.

ЛИТЕРАТУРА

1. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник. М.: Просвещение. 2005, 553с.
2. Кириенко А.Г. География. Учебник. М.: Дрофа, 2000, 281с.
3. Лазарев В.В. Теория государства и права. Учебник. М.: Норма-Инфра, 1998, 488 с.
4. Лившиц Р.З. Государство и право в современном мире. Теория права: Новые идеи. Вып.1. М.: 1991.
5. Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник. М.: Норма-Инфра, 2006, 568с.
6. Морозова Л.А. Функции российского государства на современном этапе // Государство и право, 1993, №6, с. 49-57.
7. Современные международные отношения и мировая политика / Под ред. член-корр. РАН проф. А.В.Торкунова. М.: 2003, 749с.
8. Сурых П.Л. Экология. Учебник. М.: Бек, 2006, 525с.
9. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник. М.: Юристъ, 2000.367с.

10. Шестаев Н.Т. Функции и структура государства..М.: Просвещение, 2002, 299 с.
11. Шумилов В.М. Правоведение. Учебник. М.: Юристъ, 200, 382с.

BEYNƏLXALQ ƏMƏKDAŞLIQ FUNKSIYASI VƏ ONUN DÖVLƏTİN XARİCİ FUNKSIYALARI İLƏ QARŞILIQLI ƏLAQƏLƏRİ

S.S.BAĞIROV

XÜLASƏ

Məqalədə beynəlxalq əməkdaşlıq, dövlətin funksiyası kimi tərif və təsvir olunur və həmçinin beynəlxalq əməkdaşlığın dövlətin xarici funksiyaları ilə sıx qarşılıqlı əlaqələri ifşa olunur.

Dövlət və hüquq nəzəriyyəsi dövlətin fəaliyyət istiqamətinin müəyyən edilməsi və aydınlaşdırılması üçün dövlətin funksiyası anlayışından istifadə edir. Funksiya bir çox digər ictimai anlayışlar kimi əsil hüquqi və siyasi anlayış deyildir. O digər elmlərdən götürülmüşdür. Dövlət və hüquq nəzəriyyəsində funksiya anlayışı bu və ya digər siyasi-hüquqi institutun fəaliyyət istiqamətini, predmetini, mahiyyətini və onun təmin edilməsini göstərir. Dövlətin funksiyası anlayışı adı altında məhz bu məna başa düşülür.

THE DUTY OF INTERNATIONAL CO-OPERATION AND ITS CORRELATION WITH THE FOREIGN DUTIES OF THE STATE

S.S.BAGIROV

SUMMARY

The article defines and describes international cooperation as a state duty and detects close interrelations between international cooperation and foreign duties of a state.

The theory of the state and law uses the concept of the state duty in order to describe, explain and forecast the state's activity. The "function", as well as other social scientific concepts, is not a legal or political concept. It has been taken from other sciences. The notion of function in the theory of the state and law means the direction, subject of functioning of any political-legal institute, and guaranteeing. Thus, the concept of "the function of the state" has exactly such meaning.